



Наслідки у разі якщо додаткові кошти не будуть передбачені у 2022-2023 роках та альтернативні заходи, яких необхідно вжити для забезпечення виконання бюджетної програми

- У разі невиділення додаткових бюджетних коштів в обсягах, запропонованих Комітетом, не буде можливості забезпечити фінансову та ресурсну незалежність Антимонопольного комітету України, належне виконання існуючих та впровадження нових функцій, підвищення інвестиційної привабливості вітчизняної економіки, подальший розвиток конкурентної політики з урахуванням рекомендацій Організації економічного співробітництва та розвитку (даді - ОЕСР), щодо необхідності:
- удосконалення правил контролю за економічною концентрацією;
  - розширення слідчих повноважень АМКУ, зокрема для підвищення ефективності розкриття картелів;
  - становлення ефективної системи контролю за наданням державної допомоги в Україні;
  - відповідність фінансових ресурсів навантаження на орган окарження у процесі публічних закупівель;
  - забезпечення фінансової можливості залучення висококваліфікованих фахівців та зниження плинності кадрів, шляхом пріоритетного оплати праці до однотипних органів виконавчої влади.

Недостатнє фінансування не дозволить Уряду України виконати надані йому рекомендації ОЕСР № 6.2.1 "Забезпечити належні ресурси, щоб Антимонопольний комітет України міг підтримувати високі стандарти діяльності при виконанні своєї місії", вимоги статті 255 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та створити належні умови праці для працівників системи органів Комітету. Відсутність додаткових коштів позбавить можливості здійснення підтримки на належному рівні матеріально-технічного забезпечення діяльності органу, впровадження нових інформаційно-аналітичних та інформаційно-телекомунікаційних систем та підтримки функціонального стану будівлі на вул. Митрополита Василя Липківського, 45, у якій розміщено апарат Антимонопольного комітету України. Надважливим є фінансова можливість сплати судового збору, що дає змогу забезпечувати судовий захист рішень АМКУ та стягнення штрафів в судовому порядку до бюджету України.

Крім того, невиділення додаткових коштів не дасть змоги реалізувати вимоги Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" від 1 липня 2014 року № 1555-VII.

(тис. грн.)

Код	Найменування	2022 рік (план)		2023 рік (план)		Обґрунтування необхідності додаткових коштів із загального фонду (у тому числі інформація щодо зміни цілей державної політики та/або показників їх досягнення у разі включення додаткових витратків або надання кредитів/залишків до бюджетної декларації) на 2022 і 2023 роки
		орієнтовні граничні показники	необхідно додатково (+)	орієнтовні граничні показники	необхідно додатково (+)	
6011020	Наукова і науково-технічна діяльність у сфері конкурентної політики	1 441,2	1 828,2	1 441,2	2 125,7	рркі
2281	Дослідження і розробки, окремі заходи розвитку по реалізації державних (регіональних) програм	1 441,2	1 828,2	1 441,2	2 125,7	
<b>ВСЬОГО</b>		<b>1 441,2</b>	<b>1 828,2</b>	<b>1 441,2</b>	<b>2 125,7</b>	

**Обґрунтування необхідності додаткових коштів із загального фонду (у тому числі інформація щодо зміни цілей державної політики та/або показників їх досягнення у разі включення додаткових витратків або надання кредитів загального фонду до Бюджетної декларації) на 2022 і 2023 роки**

Основною метою бюджетної програми 6011020 "Наукова і науково-технічна діяльність у сфері конкурентної політики" є наукове забезпечення положень та механізмів, що впроваджуватимуться для реалізації законодавства про захист економічної конкуренції:

Необхідний обсяг фінансування за КПКВК 6011020 "Наукова і науково-технічна діяльність у сфері конкурентної політики" на 2022 та 2023 роки дозволить забезпечити високий рівень результатів робіт, запланованих Перспективним планом виконання науково-дослідних робіт 2022-2023 роки і, як наслідок, реалізувати систему впровадження наукової продукції (НП) в системі органів Антимонопольного комітету України (забезпечити ефективність використання бюджетних коштів):

Обізнаність фахівців системи органів Комітету з сучасним досвідом діяльності акордонних конкурентних відомств з обраних на 2022 та 2023 роки проблемних питань, його адаптація до вітчизняних реалій сприятиме посиленню інституційної спроможності Антимонопольного комітету України. Перспективним планом виконання науково-дослідних та дослідно-конструкторських робіт на 2022-2023 роки, у 2022 році передбачено проведення досліджень за 3 темами, у 2023 році - за 2 темами. Вирішуватимуться питання забезпечення інформаційно-аналітичного та методологічного напрямів діяльності Комітету, розвитку правозастосування, обробки і систематизації інформації, що стосуються особливостей функціонування відповідних товарних ринків.

Завдяки належному методичному забезпеченню застосування конкурентного законодавства створюється передумови для зменшення завантаженості фахівців Комітету, підвищення якості роботи й обґрунтованості рішень, посиленню правової позиції Комітету під час розгляду справ у судах, збільшенню розміру економічного ефекту, досягнутого внаслідок припинення органами Комітету порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Розроблення / схвалення відповідних методичних документів дозволять формувати для бізнесу передбачувану реакцію Комітету на відповідні прояви порушень конкурентного законодавства.

Розподіл обсягу видаєтків на 2022 рік проведено з урахуванням необхідності реалізації пріоритетів та завдань, покладених на Антимонопольний комітет України в частині реалізації наукових досліджень, що впроваджуватимуться для реалізації норм Закону України від 11.01.2001 № 2210-III "Про захист економічної конкуренції" силами Центру комплексних досліджень з питань антимонопольної політики. Запланована сума видаєтків на 2022 рік уможливило виконання 3 науково-дослідних робіт, спрямованих на методологічне забезпечення розвитку конкурентної політики, формування проконкурентної культури в Україні, і зокрема:

1) Аналіз стану конкурентного середовища в економіці України у 2021 р.; аналіз тенденцій зміни конкурентного середовища в контексті макроекономічних та суспільно-політичних трансформацій, що відбуваються в Україні; аналіз статистичної інформації, що характеризує структурні передумови конкуренції на товарних ринках України в розрізі основних галузей (видів економічної діяльності) та регіонів; проведення кон'юнктурних опитувань суб'єктів господарювання щодо їх оцінки ринкової ситуації у галузі, де вони функціонують, встановлення ринкових бар'єрів, визначення рівня інституційного монополізму, а також аналіз результатів анкетного опитування з метою визначення однієї характеру та стану внутрішньої та зовнішньої конкуренції на товарних ринках, ефективності реалізації державної конкурентної політики в Україні. За релевантний період результатами дослідження є: інформація про співвідношення секторів економіки з різними структурними передумовами конкуренції, зміни такого співвідношення порівняно з попередніми роками, чинники, що вплинули на відповідні зміни, інформація про галузі та регіони з найбільш проблемними, з точки зору передумов, характеру та інтенсивності конкурентної характеристикками; аналітичні дані про відчуженість конкуренції суб'єктами господарювання в розрізі регіонів та основних галузей національної економіки; аналітичні дані про вплив заходів з реалізації конкурентної політики держави та господарську поведінку суб'єктів господарювання.

Ефективність реалізації дослідження: визначення пріоритетних ринків, які першочергово потребують дослідження/розслідування зі сторони АМКУ у наступному році; отримані дані можуть бути сигналом для АМКУ, поряд з іншими ознаками, про проблеми розвитку конкуренції у певному секторі економіки; аналітичні матеріали будуть необхідні під час розроблення загальнодержавної програми розвитку конкуренції на довгостроковий період. Аналітичні матеріали стануть основою перегляду Методики визначення монополітного становища на ринку шляхом більш чіткого визначення колективної монополії, застосування сучасних методів економічного аналізу, необхідності дослідження як структурних, так і поведінкових ознак монополітного (домінуючого) становища, усунення протиріччя щодо надто загального переліку ознак (основних і додаткових) ринкової влади і монополітного становища, що дублюються, із необхідженням до підходів, що використовуються в практиці і документах Європейської Комісії.

2) Аналіз методологічних підходів до визначення оцінки економічного ефекту та його розрахунку від діяльності Комітету у сфері контролю за концентраціями та угодами діями: дослідників здійснення концентрацій, учасниками яких є суб'єкти господарювання на відповідних ринках; встановлення особливостей доведення економічного ефекту від діяльності Комітету у сфері контролю за концентраціями та угодами діями; розрахунок економічного ефекту діяльності Комітету у сфері контролю за концентраціями та угодами діями. Аналіз особливостей оцінки економічного ефекту та його розрахунку від діяльності Комітету у сфері контролю за концентраціями та угодами діями дозволять розробити методичні підходи до вдосконалення механізмів збору доказів і методів доведення антikonкурентних дій для зазначених суб'єктів господарювання. Очікуваними результатами дослідження є: розроблення методичних підходів до вдосконалення механізмів щодо визначення оцінки економічного ефекту та його розрахунку від діяльності Комітету у сфері контролю за концентраціями та угодами діями. Ефективність реалізації дослідження: розроблення та відпрацювання єдиного підходу до оцінки економічного ефекту та його розрахунку від діяльності Комітету у сфері контролю за концентраціями та угодами діями дозволить вчасно виявляти ознаки порушень на відповідних ринках; більш якісно проводити дослідження на відповідних ринках; підвищити ефективність розслідувань органами Антимонопольного комітету України; посилити формування доказової бази (догримання принципу достатності доказової бази) під час підготовки матеріалів до суду.

3) Аналіз міжнародного досвіду та тенденцій оцінки концентрацій на ринках електроенергії в умовах конкурентної моделі ринку; аналіз іноземного досвіду щодо існуючих проблемних питань концентрацій на ринках електроенергії в умовах конкурентної моделі ринку; зокрема під час взаємодії мереж та постачальників та їх вирішення на ринках електроенергії в умовах конкурентної моделі ринку. Аналіз та узагальнення підходів Європейської Комісії, Європейського суду, органів захисту конкуренції, судів країн-членів ЄС, інших країн щодо запобігання та припинення порушень конкуренційного законодавства щодо концентрацій на ринках електроенергії в умовах конкурентної моделі ринку, їх позитивних рис та проблемних питань, дозволить сформувати сучасний єдиний підхід органів Антимонопольного комітету України до запобігання та припинення порушень конкурентного законодавства щодо концентрацій на ринках електроенергії в умовах конкурентної моделі ринку. Очікуваними результатами дослідження є: розроблення аналітичних матеріалів аналізу міжнародного досвіду при дослідженні концентрацій на ринках електроенергії в умовах конкурентної моделі ринку. Ефективність реалізації дослідження: використання фахівцями Антимонопольного комітету України аналітичних матеріалів дозволить належно реагувати на запобігання та припинення порушень конкурентного законодавства щодо концентрацій на ринках електроенергії в умовах конкурентної моделі ринку.

Розподіл обсягу видатків на 2023 рік проведено з урахуванням необхідності реалізації пріоритетів та завдань, покладених на Антимонополийний комітет України в частині реалізації наукових досліджень, що впроваджуватимуться для реалізації норм Закону України від 11.01.2001 № 2210-III "Про захист економічної конкуренції" силами Центру комплексних досліджень з питань антимонополийної політики. Запланована сума видатків на 2023 рік уможливило виконання 2 науково-дослідних робіт, спрямованих на методологічне забезпечення розвитку конкурентної політики, формування проконкурентної культури в Україні, і зокрема, спрямованих на:

1) Аналіз стану конкурентного середовища в економіці України у 2022 р.; аналіз тенденцій зміни конкурентного середовища в контексті макроекономічних та суспільно-політичних трансформацій, що відбуваються в Україні; аналіз статистичної інформації, що характеризує структурні передумови конкуренції на товарних ринках України в розрізі основних галузей (видів економічної діяльності) та регіонів; проведення кон'юнктурних опитувань суб'єктів господарювання щодо їх оцінки ринкової ситуації у галузі, де вони функціонують, встановлення ринкових бар'єрів, визначення рівня інституційного монополізму, а також аналіз результатів анкетного опитування з метою визначення однієї характеру та стану внутрішньої та зовнішньої конкуренції на товарних ринках, ефективності реалізації державної конкурентної політики в Україні. За релевантний період результатами дослідження є інформація про співвідношення секторів економіки з різними структурними передумовами конкуренції, зміни такого співвідношення порівняно з попередніми роками, чинники, що вплинули на відповідні зміни, інформація про галузі та регіони з найбільш проблемними, з точки зору передумов, характеру та інтенсивності конкурентної характеристик; аналітичні дані про відсутність конкуренції суб'єктами господарювання в розрізі регіонів та основних галузей національної економіки; аналітичні дані про вплив заходів з реалізації конкурентної політики держави та господарську поведінку суб'єктів господарювання.

Ефективність реалізації дослідження: визначення пріоритетних ринків, які першочергово потребують дослідження/розслідування зі сторони АМКУ у наступному році; отримані дані можуть бути сигналом для АМКУ, поряд з іншими ознаками, про проблеми розвитку конкуренції у певному секторі економіки; аналітичні матеріали будуть необхідні під час розроблення Загальнодержавної програми розвитку конкуренції на довгостроковий період. Аналітичні матеріали стануть основою перегляду Методики визначення монополийного становища на ринку шляхом більш чіткого визначення колективної монополії, застосування сучасних методів економічного аналізу, необхідності дослідження як структурних, так і поведінкових ознак монополийного (домінуючого) становища, усунення протиріччя щодо надто загального переліку ознак (основних і додаткових) ринкової влади і монополийного становища, що дублюються, із наблизженням до підходів, що використовуються в практиці і документах Європейської Комісії.

2) Проект рекомендаційних роз'яснень щодо особливостей застосування та поширення норм законодавства про захист економічної конкуренції на сферу кіномаєтності, зокрема на ринки виробництва, розповсюдження та демонтування кіно.

Ефективність реалізації дослідження: використання фахівцями Антимонополийного комітету України аналітичних матеріалів дозволить належно реалізувати на запробання та припинення порушень конкурентного законодавства щодо концентрації на сфері кіномаєтності; зокрема на ринки виробництва, розповсюдження та демонтування кіно, в умовах конкурентної моделі ринку.

Загальний обсяг потреби у видатках державного бюджету на 2022 рік, необхідний для виконання завдань Центру, розрахований в обсязі 3269,4 тис. грн. на виконання пунктів 1,4,5,7 Постанови Кабінету Міністрів України "Про оплату праці педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників закладів і установ освіти і науки" від 10 липня 2019 р. № 822, на підставі наступних складових: Річний фонд заробітної плати на 2022 рік розраховано у розмірі 2514,0 тис. грн., у тому числі: за посадовими окладами - 1100,2 тис. грн., доплати за почесне, вчене звання та науковий ступінь - 348,4 тис. грн., надбавки працівникам за складність та напруженість роботи у розмірі 50% від посадового окладу - 550,1 тис. грн., преміювання 423,6 тис. грн., матеріальна допомога на оздоровлення - 91,7 тис. грн. (Постанова Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 р. за № 1298 "Про оплату праці працівників на основі єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організації окремих галузей бюджетної сфери", з урахуванням встановленого посадового окладу працівника І тарифного розряду Єдиної тарифної сітки (лист Міністерства фінансів України від 03.09.2019 № 04110-09-10/22087). Річний фонд нарахувань на заробітну плату у 2022 році становитиме 553,1 тис. грн. Інші поточні видатки становитимуть 202,3 тис. грн., у тому числі: придбання канцелярського, письмового приладдя - 2,1 тис. грн., оплата послуг (крім комунальних) - 137,6 тис. грн., оплата комунальних послуг та енергоносіїв - 62,6 тис. грн.

Для виконання завдань Центру у 2022 році необхідно додатково 1828,2 тис. грн., у тому числі: на заробітну плату - 1473,0 тис. грн. (за посадовими окладами - 168,0 тис. грн., доплати за почесне, вчене звання та науковий ступінь - 246,2 тис. грн., надбавки працівникам за складність та напруженість роботи у розмірі 50% від посадового окладу - 550,1 тис. грн., премії - 423,6 тис. грн., матеріальна допомога на оздоровлення - 85,1 тис. грн.);

- нарахування на заробітну плату - 324,1 тис. грн.
- інші поточні видатки - 31,1 тис. грн., у тому числі:
  - придбання канцелярського, письмового приладдя - 0,1 тис. грн.,
  - оплату інших послуг (крім комунальних) - 15,5 тис. грн. (у тому числі на оплату експлуатаційних послуг орендованого приміщення,
  - оплату випратних матеріалів),
  - оплату комунальних послуг та енергоносіїв - 15,5 тис. грн.

Затальний обсяг потреби у видатках державного бюджету на 2023 рік, необхідний для виконання завдань Центру, розрахований в обсязі 5566,9 тис. грн. на виконання пунктів 1,4,5,7 Постанови Кабінету Міністрів України "Про оплату праці педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників закладів і установ освіти і науки" від 10 липня 2019 р. № 822, на підставі наступних складових. Річний фонд заробітної плати на 2023 рік розраховано у розмірі 2747,6 тис. грн., у тому числі: за посадовими окладами - 1190,2 тис. грн., доплати за почесне, вчене звання та науковий ступінь - 380,7 тис. грн., надбавки працівникам за складність та напруженість роботи у розмірі 50% від посадового окладу - 595,1 тис. грн., преміювання 482,4 тис. грн., матеріальна допомога на оздоровлення - 99,2 тис. грн. (Постанова Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 р. за № 1298 "Про оплату праці працівників на основі єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери"), з урахуванням встановленого посадового окладу працівника І тарифного розряду Єдиної тарифної сітки (лист Міністерства фінансів України від 03.09.2019 № 64110-09-10/22087). Річний фонд нарахувань на заробітну плату у 2023 році становитиме 604,5 тис. грн. Інші поточні видатки становитимуть 214,8 тис. грн., у тому числі: придбання канцелярського, письмового приладдя - 2,4 тис. грн., оплата послуг (крім комунальних) - 142,5 тис. грн., оплата комунальних послуг та енергоносіїв - 69,9 тис. грн.

Для виконання завдань Центру у 2023 році необхідно додатково 2125,7 тис. грн., у тому числі: на заробітну плату - 1706,6 тис. грн. (за посадовими окладами - 258,0 тис. грн., доплати за почесне, вчене звання та науковий ступінь - 278,5 тис. грн., надбавки працівникам за складність та напруженість роботи у розмірі 50% від посадового окладу - 595,1 тис. грн., премії - 482,4 тис. грн., матеріальна допомога на оздоровлення - 92,6 тис. грн.);  
 - нарахування на заробітну плату - 375,5 тис. грн.  
 Інші поточні видатки - 43,6 тис. грн., у тому числі:  
 - придбання канцелярського, письмового приладдя - 0,4 тис. грн.,  
 - оплату інших послуг (крім комунальних) - 20,4 тис. грн. (у тому числі на оплату експлуатаційних послуг орендованого приміщення, оплату витратних матеріалів),  
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв - 22,8 тис. грн.

Заявлений обсяг потреби у фінансуванні видатків дозволить сформуувати висококваліфіковані тимчасові дослідницькі колективи (обов'язковою умовою є знання конкурентного законодавства та володіння іноземними мовами, оскільки тематика всіх досліджень передбачає аналіз закордонної практики (у тому числі, необхідність розроблення проектів методичних документів, які б були гармонізовані з європейськими стандартами), залучити експертне середовище, здійснити співпрацю з окремими експертами (місії, які працюють в Комітеті), консультування з експертами окремих конкурентних відомств відносно найбільш проблемних питань, розв'язання яких буде необхідним для якісного виконання наукового дослідження, взяти участь у міжнародних семінарах, конференціях, присвячених питанням застосування конкурентного законодавства (в ділах адвокатування конкурентції; роз'яснення правової позиції Комітету, адаптація європейської практики).

Від результатів наукових досліджень залежатиме успішність виконання Антимонопольним комітетом України покладених на нього повноважень.

**Зміна результативних показників бюджетної програми, у разі передбачення додаткових коштів**

№ з/п	Найменування	Співнище вибору	Джерело інформації	2022 рік (план) в межах доведених організаційних правничих показників	2022 рік (план) зміни у разі передбачення додаткових коштів	2023 рік (план) в межах доведених організаційних правничих показників	2023 рік (план) зміни у разі передбачення додаткових коштів
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ефективності</b>							
і) Витрати на виконання і приквального наукового дослідження та розробки		тис.грн.	Акти та звіти про виконання робіт	480,4	1 254,0	720,6	1 254,9

**Наслідки у разі якщо додаткові кошти не будуть передбачені у 2022-2023 роках та альтернативні заходи, яких необхідно вжити для забезпечення виконання бюджетної програми**

Недостатнє забезпечення реальних (базових) потреб фінансування за КТКЗК 6011020 призведе до невиконання окремих положень нормативно-правових актів, чинність яких не може бути припинена, зокрема:

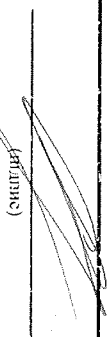
ст. 36 Закону України "Про наукову та науково-технічну діяльність" від 26.11.2015 № 848-VIII; пункт 4 статті 3 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" від 26.11.93 № 3660-XII (із змінами); норми п.п.3.2 Постанови КМУ від 30 серпня 2002 р. № 1298 "Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери", п.п. 2.3, 2.4, 2.5, 2.7, 2.9 Постанови Кабінету Міністрів України "Про створення Центру комплексних досліджень з питань антимонопольної політики" від 13.05.1996 № 507; п. 12 ПКМУ від 11 січня 2018 р. № 13 "Про затвердження

Порядку формування тематики наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України; вимог Постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку проведення державної атестації наукових установ" від 19.07.2017 № 540.

Від результатів наукових досліджень залежатиме успішність виконання Антимонопольним комітетом України покладених на нього повноважень.

**Всього:** 213 329,8 164 934,3 213 329,8 165 801,3

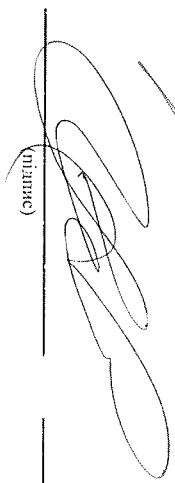
Голова Антимонопольного комітету України



(підпис)

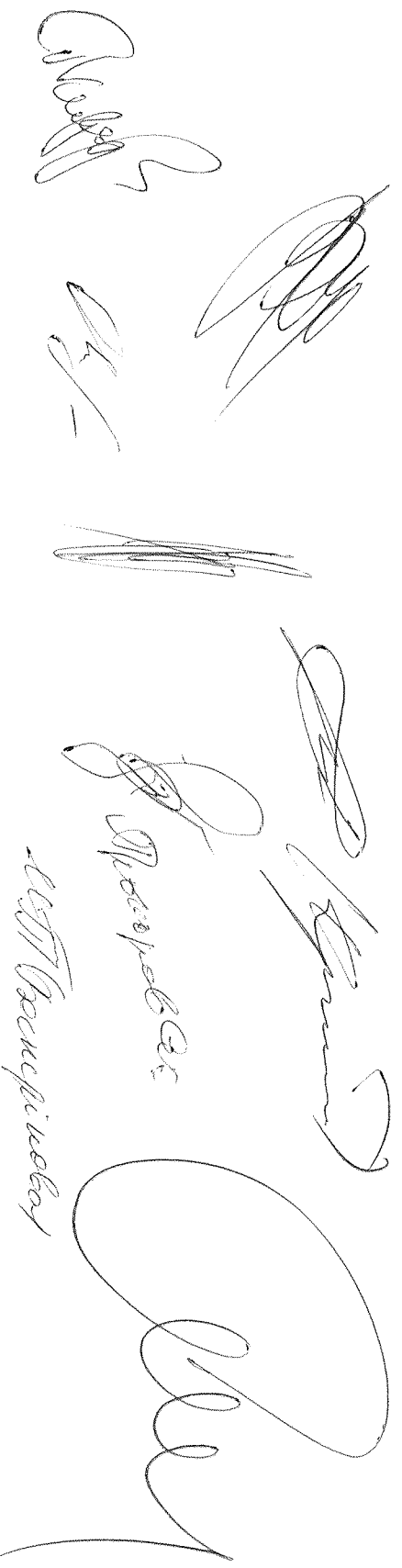
**О. ПИЩАНСЬКА**  
(прізвище та ініціали)

Начальник Управління фінансового планування,  
бухгалтерського обліку та звітності - головний  
бухгалтер



(підпис)

**Т. ЄФІМОВА**  
(прізвище та ініціали)



Five handwritten signatures in black ink, arranged horizontally across the page. The signatures vary in style, with some being more cursive and others more blocky.