

ЗАТВЕРДЖУЮ
Голова Антимонопольного комітету
України
О. ПІЩАНСЬКА
«08» грудня 2020 року

ЗВІТ
про результати проведення заходів
щодо запобігання і протидії корупції за 2020 рік

Відповідно до статті 1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" Антимонопольний комітет України є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель.

Невід'ємною складовою повсякденної роботи системи органів Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) є здійснення внутрівідомчих антикорупційних заходів. Антимонопольний комітет України і його міжобласні територіальні відділення становлять систему органів Комітету.

Реалізація заходів державної антикорупційної політики в Комітеті забезпечується шляхом організації дотримання вимог законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та інших нормативних актів з питань запобігання та протидії корупції, проведення превентивних антикорупційних заходів, перевірки службової та професійної діяльності співробітників Комітету, виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових осіб, взаємодії з громадськістю у питаннях реалізації державної антикорупційної політики, співробітництво з іншими суб'єктами, які здійснюють заходи щодо запобігання і протидії корупції.

З метою реалізації державної політики із запобігання та протидії корупції, профілактики та попередження причин та умов, які сприяють проявам корупції, відповідно до Плану заходів щодо запобігання і протидії корупції в Антимонопольному комітеті України на 2020 рік, здійснювалися такі заходи:

- збільшення рівня відкритості і прозорості в роботі системи органів Комітету;
- через засоби масової інформації висвітлювався хід роботи щодо здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції;
- з особами, які претендують на заміщення вакантних посад державних службовців у системі органів Комітету проводилися бесіди з роз'яснення вимог Законів України "Про державну службу" та "Про запобігання корупції", зокрема щодо обмежень, встановлених цими актами, та відповідальності за їх порушення.

Основними методами профілактичної роботи щодо запобігання проявам корупційних діянь є відкритість у діяльності Комітету під час прийняття рішень у справах та гласність у ході розгляду заяв про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Зокрема, під час розгляду найбільш актуальних та соціально важливих справ, результати розгляду яких можуть вплинути на права широкого кола громадян, на засідання Комітету запрошуються представники громадських організацій, радіо, телебачення та інших засобів масової інформації.

Особлива увага приділяється інформуванню громадськості щодо роботи, проведеної в системі органів Комітету, зокрема, висвітлення поточних новин, актуальна інформація про правові засади конкурентної політики та проекти нормативних актів Комітету. У практику роботи голів міжобласних територіальних відділень із засобами масової інформації увійшли періодичні інтерв'ю щодо справ, які знаходяться на розгляді.

Серед найважливіших питань у Комітеті є контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства.

Зокрема, відповідно до частини другої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) розроблено та затверджено наказом Голови Комітету від 13.06.2019 року № 50-ОД Антикорупційну програму Антимонопольного комітету України на 2019-2020 роки, яку в подальшому з урахуванням змін, внесених наказом Голови Антимонопольного комітету України від 16.07.2019 № 58-ОД було погоджено рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.07.2019 № 2093.

Антикорупційна програма передбачає зменшення рівня корупції шляхом усунення передумов її виникнення через упровадження превентивних заходів, зміцнення законності.

Для якісного доповнення антикорупційної програми на 2020 рік, оцінка корупційних ризиків в діяльності Комітету, його міжобласних територіальних органів, підприємств та установ, що знаходяться в сфері його управління, здійснювалася комісією із залученням усіх керівників самостійних структурних підрозділів.

Одночасно, для збільшення рівня відкритості і прозорості на усіх етапах розробки проекту та затвердження зазначеної антикорупційної програми, можливого отримання додаткових пропозицій від представників громадськості та експертів, які володіють знаннями про внутрішнє та зовнішнє середовище Комітету, мають досвід роботи у сфері державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель, здійснювалося відповідне публічне її обговорення.

У подальшому Комітетом здійснювалася робота з організації виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою.

Окремо, слід відзначити особливу увагу, яку керівництво Комітету приділяє забезпеченню фінансового контролю в Комітеті.

Відповідно статей 45, 49 Закону, враховуючи вимоги пункту 3 Порядку перевірки факту подання суб'єктами декларування відповідно до Закону та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції 06.09.2016 № 19, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2016 за № 1479/29609, головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Комітету проведено перевірки фактів подання суб'єктами декларування декларацій та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство, НАЗК) про випадки їх неподання чи несвоєчасного подання.

Завдяки проведеній роз'яснювальній роботі державні службовці у своїй більшості вчасно подали щорічні електронні декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру (далі – е-декларація) за минулий рік у порядку встановленому законом.

Для дотримання термінів подання е-декларацій в Комітеті здійснювалися наступні заходи:

доведено до членів Комітету та державних службовців, у тому числі територіальних відділень Комітету, основні вимоги стосовно термінів подання е-декларацій, а також нормативні документи для використання при заповненні е-декларацій (рішення НАЗК щодо декларування, роз'яснення, відповідальність);

доведені контактні номери телефонів представників Національного агентства для надання довідок щодо заповнення декларацій;

державні службовці попереджалися про можливе виникнення технічних проблем, пов'язаних з роботою реєстру е-декларацій під час електронного декларування;

співробітників Комітету, які звільнилися, додатково проінформовано про необхідність подання е-декларації, за період, не охоплений раніше поданими ними деклараціями;

у разі потреби, надавалася індивідуальна методична допомога працівникам Комітету при е-декларуванні, а також звільненим працівникам;

для належного порядку організації роботи з працівниками, які звільнюються з Комітету щодо доведення обмежень після припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави, розроблена відповідна пам'ятка щодо застосування антикорупційного законодавства.

У період з 1 по 10 червня 2020 року проведено перевірку стану виконання вимог статті 45 Закону працівниками Комітету, а саме здійснено перевірку 320 декларацій державних службовців (з яких звільнено або звільнились у 2019 році – 78 осіб).

Так, за результатами перевірки Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, станом на 10.06.2020 року встановлено:

неподання 1 щорічної декларації працівників Комітету (у 2019 році – 3);

неподання 1 декларації перед звільненням;

2 факти несвоєчасного подання щорічних декларацій працівниками Комітету (у 2019 році – 2).

Разом з цим, у звітному періоді встановлено:

факт неподання 10 декларацій після звільнення (у 2019 році – 4);

2 факти несвоєчасного подання декларацій після звільнення (у 2019 році – 2).

На 01.12.2020 року в Комітеті звільнились 58 державних службовців, з яких 5 державних службовців не подали (невчасно подали) декларації перед звільненням.

Про випадки невиконання статті 45 Закону або виконання вимог з порушення строку відповідно абзацу першого частини другої статті 49 Закону, абзацу першого пункту 6 Порядку перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затвердженого рішенням Національного агентства від 06.09.2016 року № 19, а також наказу Голови Комітету від 29.11.2017 № 123 "Про затвердження Порядку перевірки факту подання суб'єктом декларування Антимонопольного комітету України декларації, відповідно до Закону України "Про запобігання корупції", та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій" до Національного агентства надсилалися повідомлення встановленого зразка, а також доповідалось Голові Комітету та керівнику апарату Комітету.

Відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру судових рішень 4 постанови набрали законної сили, з яких притягнуто до адміністративної відповідальності одного колишнього працівника Комітету за несвоєчасне подання без поважних причин декларації особи, яка припиняє діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування.

Водночас, слід зазначити, що в Комітеті немає осіб, притягнутих до адміністративної відповідальності за невжиття заходів в межах своєї компетенції у разі виявлення чи отримання ними інформації про вчинення підлеглими корупційного діяння або порушення спеціальних обмежень (ст. 172⁹ Кодексу України про адміністративні правопорушення).

Серед наших пріоритетів – профілактична та роз'яснювальна робота, що полягає у виявленні та усуненні умов, сприятливих для вчинення корупційних правопорушень. З метою мінімізації корупційних ризиків у певних сферах життєдіяльності Комітету здійснювалися заходи щодо викриття передумов та фактів зловживань владою або службовим становищем, хабарництва, службової недбалості при проведенні закупівель товарів та послуг за державні кошти, конкурсних комісій з прийому на роботу.

Одночасно, під час здійснення державного контролю за дотриманням конкурентного законодавства у випадках встановлення ознак можливих неправомірних дій, які б могли свідчити про злочинну діяльність або створювати умови для такої діяльності, така інформація надавалася правоохоронним органам для перевірки та прийняття подальших відповідних рішень.

Разом з цим, для мінімізації корупційних ризиків членами Комітету та головами територіальних відділень здійснюється прийом громадян з особистих питань. Також у Комітеті працює "гаряча" телефонна лінія з питань запобігання та протидії корупції в органах Комітету, що дає можливість громадянам звертатись із зверненнями. Отримані по цій лінії звернення розглядалися відповідно до чинного законодавства.

Для якісного опрацювання запитів громадськості про доступ до публічної інформації Комітет оприлюднив на власному веб-порталі повідомлення з рекомендаціями щодо оформлення громадськістю запитів, звернень, заяв тощо.

Станом на 01.12.2020 року в Комітеті було розглянуто 602 запити на публічну інформацію. Всі звернення були розглянуті з дотриманням строків, передбачених чинним законодавством.

Одним із основних завдань є моніторинг та контроль за виконанням актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності працівників Комітету, а також контроль за дотриманням вказаними особами обмежень щодо запобігання корупції.

Зокрема, системно проводилася роз'яснювальна робота щодо обов'язковості та форм повідомлення про наявність конфлікту інтересів, його негативні наслідки та шляхи попередження і врегулювання. Особливо наголошувалось на обов'язковості повідомлення державними службовцями відомостей щодо близьких осіб, які працюють в одній сфері та можуть бути в безпосередньому підпорядкуванні.

У 2020 році опрацьовувалися питання, відповідно до статей 28, 29, 30 Закону щодо врегулювання потенційного конфлікту інтересів, про наявність якого було

повідомлено керівництвом Комітету (5 повідомлень від державних уповноважених та директора Департаменту).

Водночас, для подальшого контролю цих питань складено список родинних стосунків в системі органів Комітету, опрацьовано особові справи співробітників. Здійснюється постійний аналіз звернень громадян та суб'єктів господарювання, що торкаються цієї проблеми.

Також систематично надавалася консультативна допомога стосовно обов'язкової передачі працівниками Комітету належних корпоративних прав в управління іншій особі у визначений термін після призначення на посаду відповідно до вимог статті 36 Закону.

Разом з цим, під час здійснення моніторингу та контролю з питань запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності працівників Комітету були виявлені окремі ознаки правопорушення антикорупційного законодавства (можливо вчинення дій в у мовах реального конфлікту інтересів) з боку керівництва Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. Про що, було повідомлено НАЗК встановленим порядком для вжиття відповідних заходів та прийняття рішень згідно з компетенцією.

Відбір кандидатів, які претендують на зайняття вакантних посад, здійснюється за процедурою тимчасового добору.

Так, 18 квітня 2020 року набув чинності Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», яким тимчасово призупинені норми Закону України «Про державну службу» в частині конкурсного добору на посади державної служби. Натомість була введена процедура тимчасового добору на посади державної служби шляхом укладення контракту на період дії карантину.

Усі кандидати на зайняття посад державних службовців попереджаються про встановлені законодавством України обмеження, пов'язані з прийняттям на державну службу та її проходженням, а також ознайомлюються із Загальними правилами поведінки державного службовця під розпис. Відповідно до вимог статті 57 Закону стосовно осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців Комітету проводилась спеціальна перевірка.

Робота на умовах сумісництва, працівниками Комітету здійснювалася відповідно до вимог чинного законодавства тільки в межах наукової та викладацької діяльності. Фактів порушення не виявлено, повідомлень від спеціально уповноважених суб'єктів не отримано.

Протидія корупції передбачає системне удосконалення знань нормативних вимог. З цією метою у 2019 році головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Комітету доводилася інформація до співробітників Комітету та територіальних органів за наступними темами:

23.12.2019 – щодо чергового етапу е-декларування;

24.02.2020 – стосовно можливого неналежного функціонування Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, в зв'язку з перевантаженням системи;

23.03.2020 – щодо змінення правил подання щорічних декларацій за 2019;

14.04.2020 – щодо фінансового контролю в частині відображення відомостей про здійснені операції з купівлі-продажу валюти;

14.09.2020 – щодо забезпечення умов для добросовісного повідомлення про корупційні порушення;

18.11.2020 – щодо обмежень, заборон, зобов'язань та інших вимог, встановлених антикорупційним законодавством.

Разом з цим, в Комітеті було організовано та проведено анонімне опитування працівників, з метою виявлення можливих проблемних питань, їх усунення, забезпечення відкритості та підвищення якості роботи, а також запобігання можливої протиправної діяльності в Антимонопольному комітеті України.

За результатами анонімного опитування було доведено до працівників Комітету відомості про існуючі канали для повідомлень інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

Питання профілактики та запобігання проявам корупції постійно знаходяться на контролі у керівництва Комітету.

Осіб, стосовно яких прийнято рішення суду про заборону займати посади у державних органах та їх апараті протягом трьох років, серед співробітників Комітету немає.

В подальшому в системі органів Комітету робота з профілактики корупційних правопорушень та заходів щодо їх запобігання здійснюватиметься на плановій основі з урахуванням особливостей діяльності установи та актуальних законодавчих положень.

Головний спеціаліст з питань запобігання
та виявлення корупції



І. Майборода

"28" грудня 2020 року

