

Звіт про виконання паспорта бюджетної програми на 2022 рік

- | | | | |
|----|--------------------------------------|--|---|
| 1. | 601
<small>(КПКВК ДБ)</small> | Антимонопольний комітет України | <small>(найменування головного розпорядника)</small> |
| 2. | 6011000
<small>(КПКВК ДБ)</small> | Апарат Антимонопольного комітету України | <small>(найменування відповідального виконавця)</small> |
| 3. | 6011010
<small>(КПКВК ДБ)</small> | 0411 Керівництво та управління | у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції
<small>(найменування бюджетної програми)</small> |

4. Цілі державної політики, на досягнення яких спрямовано реалізацію бюджетної програми

№ з/п	Ціль державної політики
1	Покращення конкурентної політики України

5. Мета бюджетної програми

Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та сфері публічних закупівель, виконання функцій органу оскарження публічних закупівель та уповноваженого органу з питань державної допомоги.

6. Завдання бюджетної програми

№ з/п	Завдання
1	Контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції
2	Контроль за концентрацією, узгодженими діями суб'єктів господарювання та дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання цін (тарифів) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій
3	Сприяння розвитку добросовісної конкуренції
4	Методичне забезпечення застосування законодавства про захист економічної конкуренції
5	Здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель
6	Розгляд органом оскарження скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель
7	Проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання та здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції

7. Видатки (надання грошової допомоги) та напіврозрахунки на виконання бюджету та напіврозрахунки використання бюджетних коштів за бюджетною програмою



Сертифікат:
26B2648ADD3032E104000000ED8F3000C07EAC00
 Підписувач: Піщанська Ольга Станіславівна
 Дійсний з: 21.11.2022 15:55:11 по 21.11.2024 15:55:11



№ 33-29.1/01-3282є від 01.02.2023

тис. гривень

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів*	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Усього		338 021,5	7 548,0	345 569,5	256 647,6	9 668,9	266 316,5	-81 373,9	2 120,9	-79 253,0
1	Забезпечення виконання функцій і завдань у сфері конкурентної політики, контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції	338021,5	7548,0	345569,5	256647,6	9668,9	266316,5	-81373,9	2120,9	-79253,0

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Відхилення касових видатків від планових показників пояснюється веденням воєнного стану в Україні згідно з Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні" (зі змінами), постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 "Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану", скороченням видатків загального фонду державного бюджету за програмою КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" на загальну суму 48 872,3 тис. грн, з них: видатки розвитку - 16 744,6 тис. грн, видатки споживання - 32 127,7 тис. грн згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 10.03.2022 № 245 та від 01.04.2022 № 401 "Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету", режиму суворої економії бюджетних коштів в умовах воєнного стану, вимог щодо зменшення обсягів споживання комунальних послуг, енергоносіїв.

Відхилення за спеціальним фондом пояснюється внесенням змін до кошторису Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) та міжобласних територіальних відділень за програмою КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" відповідно до змін головного розпорядника бюджетних коштів, які не можуть бути враховані при внесенні змін до паспорта бюджетної програми відповідно до пункту 10 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098; збільшення кошторисних призначень спеціального фонду за рахунок перевиконання планових показників за власними надходженнями.

8. Видатки (надані кредити з бюджету) на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

9. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Фактичні результативні показники			Відхилення		
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

1 *затрат*

1	Кількість територіальних відділень	од.	Розпорядження Антимонопольного комітету від 26.10.2015 № 36-рп; розпорядження Антимонопольного комітету від 28.11.2019 № 23-рп "Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України" (зі змінами); наказ Антимонопольного комітету від 05.01.1994 № 1	8		8	8	8		
2	Кількість штатних одиниць апарату Комітету	осіб	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, внутрішньогосподарський облік	363		363	271	271	-92	-92
3	Кількість штатних одиниць територіальних відділень	осіб	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, внутрішньогосподарський облік	398		398	294	294	-104	-104
4	Капітальний ремонт покрівлі в адмінбудинку апарату Комітету	тис. грн.	Дефектний акт	1600		1600			-1600	-1600
5	Розробка проєктно-кошторисної документації на капітальний ремонт покрівлі в адмінбудинку апарату Комітету	тис. грн.	Внутрішньогосподарський облік, договір	100		100	252,6	252,6	-100	252,6 152,6
6	Придбання оргтехніки, комп'ютерної техніки (у т.ч. придбання програмного забезпечення, яке передбачене разом з придбанням комп'ютерної техніки), активного мережевого та телекомунікаційного обладнання, з них:	тис. грн.	Договір, акт приймання-передачі	15044,6		15044,6			-15044,6	-15044,6
	- придбання активного мережевого та телекомунікаційного обладнання	тис. грн.	Договір, акт приймання-передачі	6000		6000			-6000	-6000

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Відхилення між плановими та фактичними показниками "Капітальний ремонт покрівлі в адмінбудинку апарату Комітету", "Розробка проєктно-кошторисної документації на капітальний ремонт покрівлі в адмінбудинку апарату Комітету", "Придбання оргтехніки, комп'ютерної техніки (у т.ч. придбання програмного забезпечення, яке передбачене разом з придбанням комп'ютерної техніки), активного мережевого та телекомунікаційного обладнання, з них: придбання активного мережевого та телекомунікаційного обладнання" пояснюється відсутністю видатків на вказані вище показники, у зв'язку зі скорочення видатків загального фонду державного бюджету протягом року відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.03.2022 № 245. Однак, Комітетом протягом року виділено кошти за рахунок спеціального фонду для розробки проєктно-кошторисної документації на проведення капітального ремонту покрівлі в адміністративній будівлі Комітету в сумі 252,6 тис. гривень.

2 продукт

1	Кількість розглянутих заяв з приводу порушень законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	3700		3700	1875	1875	-1825	-1825
2	Кількість розглянутих справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	450		450	280	280	-170	-170

3	Кількість розглянутих заяв (випадків) про узгоджені дії	од.	Внутрішньогосподарський облік	40	40	47	47	7	7
4	Кількість розглянутих заяв (випадків) про концентрацію суб'єктів господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	350	350	530	530	180	180
5	Кількість опрацьованих проєктів нормативно-правових актів, рішень	од.	Внутрішньогосподарський облік	1200	1200	392	392	-808	-808
6	Кількість припинених порушень та дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	1000	1000	611	611	-389	-389
7	Кількість наданих рекомендацій (пропозицій) щодо заходів, спрямованих на розвиток підприємництва і конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	1000	1000	10	10	-990	-990
8	Кількість наданих висновків у формі рекомендаційних роз'яснень щодо кваліфікації дій суб'єктів господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	30	30	13	13	-17	-17
9	Кількість проведених досліджень загальнодержавних ринків	од.	Внутрішньогосподарський облік	2	2			-2	-2
10	Кількість опрацьованих скарг, поданих учасниками процедури закупівлі до Антимонопольного комітету	од.	Внутрішньогосподарський облік	12000	12000	3865	3865	-8135	-8135
11	Кількість позовів щодо стягнення штрафу та пені, поданих органами Антимонопольного комітету до суду	од.	Внутрішньогосподарський облік	300	300	233	233	-67	-67
12	Кількість рішень Уповноваженого органу у сфері державної допомоги, прийнятих по суті, за результатами розгляду повідомлень, справ	од.	Внутрішньогосподарський облік	170	170	17	17	-153	-153
13	Площа покрівлі адмінбудинку апарату Комітету, на якій проведено капітальний ремонт	кв. м	Договір, акт виконаних робіт	934	934			-934	-934

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

У зв'язку з введенням воєнного стану наслідком цього стало зниження кількості наданих висновків у формі рекомендаційних роз'яснень (у першу чергу зниження запитів на такі роз'яснення), одержаних заяв та проєктів нормативно-правових актів, що надійшли на погодження органів Комітету. Варто зауважити, що кількісний показник розглянутих справ зазнав суттєвого зниження через безпекові виклики, які стояли перед органами Комітету, починаючи з 24 лютого, при цьому фокус із питань COVID-19 було зміщено в бік стабілізації ситуацій на ринках, що серед іншого вплинуло на кількість наданих рекомендацій. Наслідком зниження кількості розглянутих справ та відповідно прийняття рішень, стало зниження кількості припинених порушень, адже головним компонентом цього показника є порушення, припинені шляхом прийняття рішень.

Відхилення між плановим та фактичним показником "Кількість опрацьованих скарг, поданих учасниками процедури закупівлі до Антимонопольного комітету України" пояснюється тим, що розгляд скарг здійснюється відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі" з урахуванням запровадженого в Україні правового режиму воєнного стану.

Також для належного забезпечення потреб під час дії правового режиму воєнного стану в Україні замовники здійснювали закупівлі товарів, робіт і послуг, Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 28.02.2022 № 169 "Деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану" (зі змінами), якою була передбачена можливість замовників проводити закупівлі та вкладати договори без застосування процедур закупівель, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі".

Що призвело до зменшення кількості процедур закупівель і відповідно до зменшення кількості скарг про порушення замовниками під час проведення процедур закупівель, які надійшли в 2022 році, порівняно з попередніми роками. Комітет як орган оскарження не може впливати на збільшення/зменшення кількості поданих скарг. Відхилення між плановим та фактичним показником "Кількість рішень Уповноваженого органу у сфері державної допомоги, прийнятих по суті, за результатами розгляду повідомлень, справ" пояснюється тим, що 13 квітня 2022 року набув чинності Закон України "Про внесення змін до пункту 52 розділу 9 "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" щодо застосування його положень в період дії правового режиму воєнного стану 2175-ІХ від 01.04.2022, яким спрощується механізм надання суб'єктами господарювання державної допомоги під час дії воєнного стану та протягом року після його завершення або скасування. Згідно із зазначеним Законом на період дії воєнного стану Антимонопольний комітет України не здійснює, зокрема: розгляду повідомлень про нову державну допомогу; розгляду справ про державну допомогу; перевірки інформації про незаконну державну допомогу.

<i>3 ефективності</i>						
1	Обсяг сплачених штрафів та пені на одну розглянуту справу	тис. грн	Внутрішньогосподарський облік	80	1172	1092
2	Кількість розглянутих заяв з приводу порушень законодавства про захист економічної конкуренції на одного працівника	од.	Внутрішньогосподарський облік	5	3	-2
3	Кількість опрацьованих проєктів нормативно-правових актів, рішень на одного працівника	од.	Внутрішньогосподарський облік	2	1	-1
4	Середній розмір судового збору за подання одного позову	тис.грн.	Внутрішньогосподарський облік	91,4	50,6	-40,8
5	Кількість рішень Уповноваженого органу у сфері державної допомоги, прийнятих по суті, за результатами розгляду повідомлень, справ на одного виконавця (30 виконавців)	од.	Внутрішньогосподарський облік	6	1	-5

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Звітний період характеризується позитивним як для стану бойових дій, розміром сплати штрафів та пені, та меншою кількістю розглянутих справ ніж було заплановано (серед іншого на кількість розглянутих справ вплинуло зниження кількості отриманих заяв та повномасштабне вторгнення РФ), чим пояснюється відхилення фактичних сплат штрафів та пені на одну розглянуту справу. Варто зауважити, що значна частина рішень органів Комітету оскаржується в судовому порядку при цьому сума сплачених штрафів та пені в 2022 році переважно є відображенням сплат за рішеннями органів Комітету за попередні періоди та не може прогнозуватись лінійно.

Відхилення за показником "Середній розмір судового збору за подання одного позову" пов'язаний із тим, що розмір судового збору безпосередньо залежить від ціни позову. Судовий збір за подання позову становив не менше одного розміру прожиткового мінімуму на одну працездатну особу, а саме 2481 грн і не більше 350 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, а саме 868,35 тис. грн.

Відхилення за показником "Кількість рішень Уповноваженого органу у сфері державної допомоги, прийнятих по суті, за результатами розгляду повідомлень, справ на одного виконавця (30 виконавців)" пояснюється тим, що зменшилась кількість рішень Уповноваженого органу у сфері державної допомоги, прийнятих по суті, за результатами розгляду повідомлень, справ.

<i>4 якості</i>						
1	Частка судових справ щодо стягнення штрафу та пені, за якими судом прийнято рішення на користь Антимонопольного комітету України	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100	

2	Відношення кількості позитивно розглянутих заяв (випадків) на узгоджені дії до кількості опрацьованих заяв (випадків)	відс.	Внутрішньогосподарський облік	80	80,9	0,9
3	Відношення кількості позитивно розглянутих заяв (випадків) на концентрацію до кількості опрацьованих заяв (випадків)	відс.	Внутрішньогосподарський облік	80	75,1	-4,9
4	Відношення кількості прийнятих рішень про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі та/або припинення розгляду скарг до кількості скарг у сфері публічних закупівель, прийнятих до розгляду	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100	
5	Відношення кількості прийнятих рішень у сфері публічних закупівель, які не оскаржувалися або залишені судами без змін, до загальної кількості прийнятих рішень	відс.	Внутрішньогосподарський облік	95	99,1	4,1
6	Рівень виконання робіт з капітального ремонту покрівлі в адмінбудинку апарату Комітету	відс.	Акт виконаних робіт	100		-100
7	Рівень готовності проєктно-кошторисної документації на капітальний ремонт покрівлі в адмінбудинку апарату Комітету	відс.	Акт виконаних робіт	100	100	
8	Рівень введення в експлуатацію активного мережевого та телекомунікаційного обладнання	відс. облік	Внутрішньогосподарський	100		-100

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Відхилення кількості позитивно розглянутих заяв (випадків) на концентрації та узгоджені дії до загальної кількості опрацьованих заяв (випадків) є незначним, що може бути пояснено зростанням якості заяв при зниженні їх кількості, порівнюючи з 2021 роком.

Виконання показника "Відношення кількості прийнятих рішень у сфері публічних закупівель, які не оскаржувалися або залишені судами без змін, до загальної кількості прийнятих рішень" становить - 99,1 %, або на 4,1 % більше, ніж заплановано, може свідчити про високий рівень довіри до Комітету як органу оскарження.

Відхилення за показниками "Рівень виконання робіт з капітального ремонту покрівлі в адмінбудинку апарату Комітету" та "Рівень введення в експлуатацію активного мережевого та телекомунікаційного обладнання" виникло внаслідок скорочення видатків загального фонду державного бюджету та їх спрямування до резервного фонду державного бюджету.

Аналіз стану виконання результативних показників

На 2022 рік за бюджетною програмою КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" затверджені призначення обсягом 345 569,5 тис. грн: за загальним фондом - 338 021,5 тис. грн та спеціальним фондом - 7 548,0 тис. грн. Касові видатки (використано) - 266 316,5 тис. грн: за загальним фондом - 256 647,6 тис. грн., за спеціальним фондом - 9 668,9 тис. грн.

Відхилення касових видатків від планових показників пояснюється веденням воєнного стану в Україні згідно з Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні" (зі змінами), постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 "Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану", скороченням видатків загального фонду державного бюджету за програмою КПКВК 6011010 на загальну суму 48 872,3 тис. грн, з них: видатки розвитку - 16 744,6 тис. грн, видатки споживання - 32 127,7 тис. грн, згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 10.03.2022 № 245 та від 01.04.2022 № 401 "Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету", режиму суворої економії бюджетних коштів в умовах воєнного стану, вимог щодо зменшення обсягів споживання комунальних послуг, енергоносіїв.

Відхилення за спеціальним фондом пояснюється внесенням змін до кошторису Комітету та міжобласних територіальних відділень за програмою КПКВК 6011010 відповідно до змін головного розпорядника бюджетних коштів, які не можуть бути враховані при внесенні змін до паспорта бюджетної програми відповідно до пункту 10 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098; збільшення кошторисних призначень спеціального фонду за рахунок перевиконання планових показників за власними надходженнями.

Станом на 01.01.2023 за програмою КПКВК 6011010 утворилась кредиторська заборгованість 1267,1 тис. грн: за загальним фондом обсягом 789,6 тис. грн та спеціальним фондом 477,5 тис. грн, внаслідок не проведення органами Державної казначейської служби України платежів за незахищеними статтями видатків.

За програмою КПКВК 6011010 здійснювалось фінансування діяльності апарату Комітету та його міжобласних територіальних відділень, що забезпечувало проведення єдиної політики у сферах здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, оскарження рішень у сфері публічних закупівель, здійснення моніторингу і контролю державної допомоги, контролю за узгодженими діями, концентрацією, формуванням та реалізацією конкурентної політики, сприянням розвитку добросовісної конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України та застосування законодавства про захист економічної конкуренції, спрямованих на реалізацію визначених завдань економічного та соціального розвитку України.

Розвиток конкуренції, зокрема шляхом надання пропозиції щодо заходів на її розвиток, є дієвим шляхом запобігання вчиненню порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Оцінка впливу на конкуренцію нормативно-правових актів є важливою передумовою розвитку конкуренції. Тому Комітет опрацьовує не тільки проекти нормативно-правових актів, що надходять на погодження до Комітету, а також проводить таку оцінку за власною ініціативою.

Слід зазначити, що у фокусі Комітету у 2022 році знаходились питання міжнародного співробітництва в контексті міжнародної ізоляції конкурентних відомств країн-агресорів – рф та білорусі. При цьому на тлі повномасштабної агресії посилилась взаємодія Комітету з конкурентними відомствами країн-партнерів. Також особливу увагу Комітет приділив питанням стану конкуренції на ринку пального та супроводу справ прийнятих у попередні роки в судових інстанціях.

На виконання результативних показників у 2022 році мали вплив зменшення ділової активності та безпекові виклики.

Безпекові виклики негативно позначилися на взаємодії працівників органів Комітету та працівників суб'єктів господарювання, установ та організацій з якими Комітет здійснював обмін даними в процесі контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, що знизило кількість та якість таких взаємодій на одиницю часу.

У зв'язку з введенням воєнного стану економіка країни зазнала суттєвих втрат, що спричинило спад ділової активності. Тяжкість втрат для економіки відрізнялася залежно від регіону, що супроводжувалося обстрілами об'єктів критичної інфраструктури, окупацією територій та блокадою морського сполучення. Наведені фактори знайшли своє відображення у вигляді зниження кількості звернень та заяв до органів Комітету.

За підсумками 2022 року основну мету та завдання бюджетної програми КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" в умовах воєнного стану виконано в цілому. Причинами невиконання окремих результативних показників було введення воєнного стану в Україні, внесення змін до деяких нормативно-правових та розпорядчих актів та виникнення протягом 2022 року інших об'єктивних причин, викладених у поясненнях щодо розбіжностей між фактичними та плановими показниками результату.

Бюджетна програма КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" залишається актуальною для подальшої її реалізації з метою належного функціонування Антимонопольного комітету України.

* Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затверджені в паспорті бюджетної програми.

Голова Антимонопольного комітету України

(підпис)

Ольга ПІЩАНСЬКА

(Власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)